CONCESIONES Y EL ROL DE LAS COMUNIDADES.

TALLER: DESAFÍOS NORMATIVOS; NUEVAS EXPECTATIVAS; NUEVOS ESTÁNDARES

IGNACIO BRIONES

DECANO ESCUELA DE GOBIERNO, UNIVERSIDAD ADOLFO IBAÑEZ

TALLER COPSA, 30 DE AGOSTO DE 2017

AGENDA

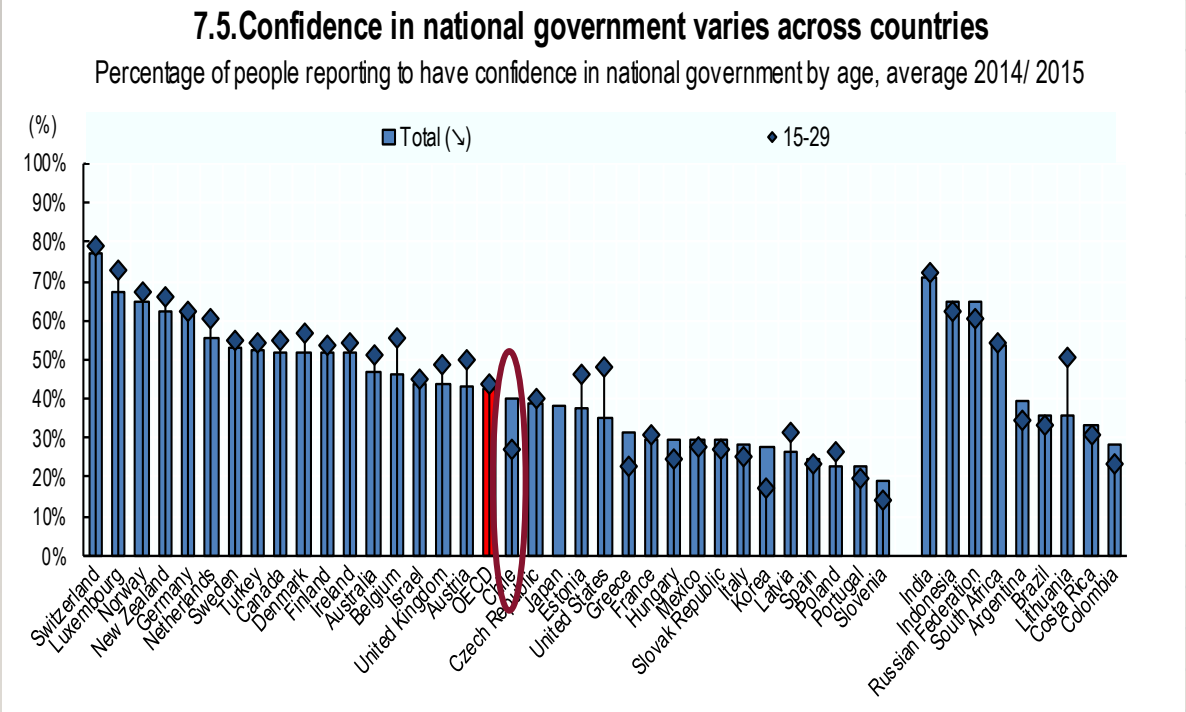
1. Sociedad civil empoderada: nuevo paradigma que llegó para quedarse
2. ¿Qué implicancias para la política pública de concesiones?
3. ¿Qué implicancias y desafíos para las empresas?
4. Algunos desafíos regulatorios y gremiales

EL NUEVO PARADIGMA: SOCIEDAD CIVIL EMPODERADA

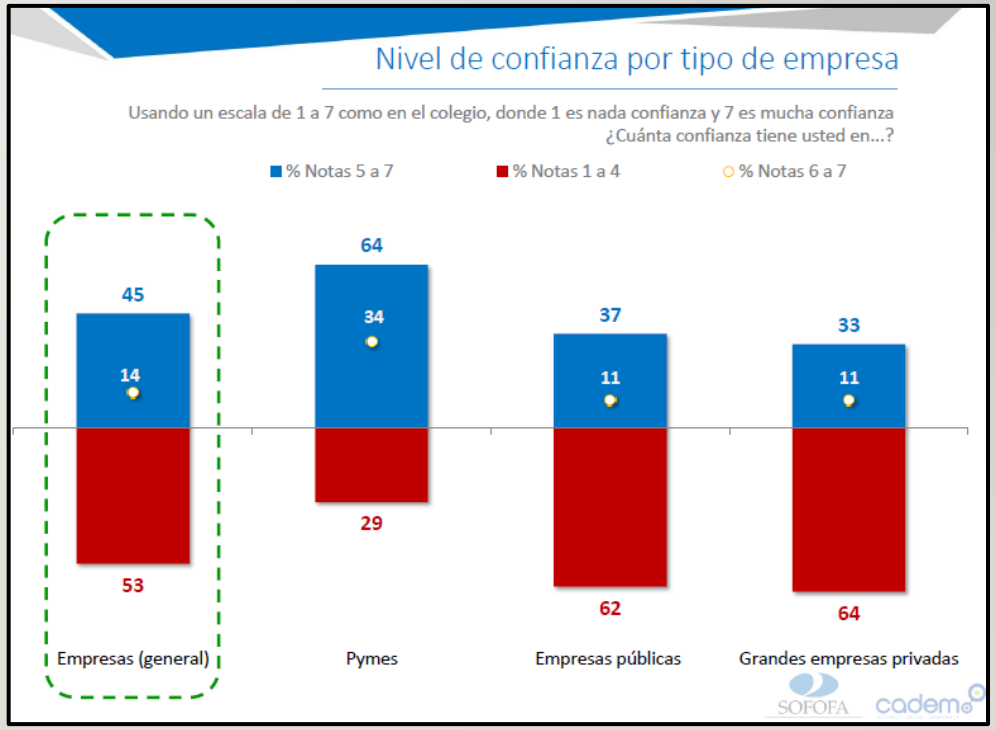
EL NUEVO PARADIGMA: SOCIEDAD CIVIL EMPODERADA

Y ES UN FENÓMENO MUNDIAL…

…EN UN CONTEXTO DE DESCONFIANZA EN LA AUTORIDAD Y EN LA EMPRESA

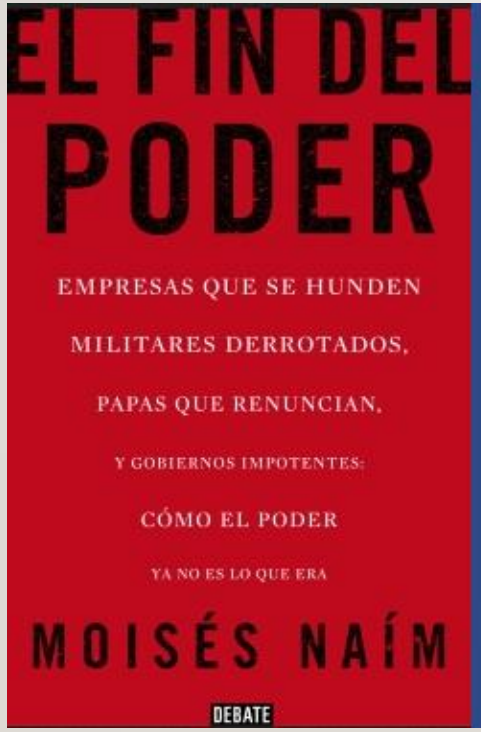


Fuente: OECD, Government at Glance 2015



Fuente: Encuesta Cadem-Sofofa

LA DILUCIÓN DEL PODER



EL NUEVO PARADIGMA: TAMBIEN EN CONCESIONES

TODOS LE DICEN NO AL TÚNEL. —La participación de la comunidad es la única manera que los vecinos del barrio Pedro de Valdivia Norte tienen para detener las obras del túnel que cruzaría el cerro San Cristóbal.

Barrio Pedro de Valdivia Norte:

Vecinos rechazan túnel en cerro

Habitantes del lugar acusan al MOP de poco transparente y de tomar decisiones sin considerar su opinión.

MATÍAS ESTAY

La falta de información oficial y la exclusión de los vecinos en la toma de decisiones fue lo que desencadenó la protesta protagonizada ayer por los residentes del barrio de Pedro de Valdivia Norte contra el proyecto de túnel que cruzaría el cerro San Cristóbal, uniendo El Salto con Américo Vespucio.

La junta de vecinos del sector acusa al Ministerio de Obras Públicas (MOP) de ser poco transparente y alejarlos de las conversaciones sobre el impacto que generarían las obras.

Según su presidente, Luis Zamorano, el tiempo apremia porque la propuesta del MOP dejaría seventas secuelas en el área. "Hoy estamos contra el tiempo y necesitamos una respuesta inmediata, ya que hasta ahora no hemos recibido nada", señaló.

Frente a esto, los diputados Jorge Burgos y Marcela Cubillos anunciaron que pedirán que el ministro de Obras Públicas, Javier Etcheberry, vaya a la comisión del ramo de la Cámara Baja para que entregue los detalles, avances y efectos de la obra.

"Lo más grave que he pasado es la falta de información, ya que no conocemos el proyecto en concreto. La única manera de lograrlo es que el ministro vaya al Congreso y dé las explicaciones del caso", afirmó Cubillos.

El conflicto sobre la ubicación de los túneles nace por la búsqueda de una solución a la congestión que se produciría en el sector de La Pirámide debido a la construcción de la ruta Américo Vespucio Express.

Plantean que todas las soluciones entregadas carecen de apoyo o respaldo como para ser sacadas adelante. El factor tiempo entrega un ingrediente extra y conflictivo, dado que para mediados del próximo año las obras deberían estar en marcha.

"Realizar acciones es realmente urgente, ya que si uno revisa los datos, está programado para el próximo 29 la apertura de la vía y para el 5 de julio del otro año el inicio de esta; por ende, queda bien poco para decirle no al túnel", enfatizó Burgos.

EL NUEVO PARADIGMA: TAMBIEN EN CONCESIONES…

MAL MANEJADO, ESTE NUEVO PARADIGMA TIENE ALTOS COSTOS

Número de eventos conflictuales según actores sociales involucrados

Actor	Período			
	2005-2006	2007-2008	2009-2010	2011-2012
Trabajadores	66	114	90	107
Estudiantes	78	111	35	249
Indígenas	115	180	125	125
Activistas de género	7	10	0	14
Organizaciones gremiales, patronales o terratenientes	8	15	9	16
Comunidades territoriales o campesinas	13	30	15	41
Colegios profesionales	11	15	8	19
Movimientos religiosos	0	0	0	3
Activistas ecologistas	9	16	14	39
Activistas por los derechos sociales	48	51	35	73
Otros activistas	34	55	33	36
Total de eventos conflictuales *	324	509	337	635

Fuente: PNUD 2015

MAL MANEJADO, ESTE NUEVO PARADIGMA TIENE ALTOS COSTOS

ECONOMÍA Y NEGO

EL MERCURIO LUNES

Inversiones por US$ 7.550 millones con aprobación ambiental

ESTÁN RETENIDAS

por demandas de comunidades

Corresponden a proyectos de energía, industria, inmobiliarios y mineros, que de ejecutarse aportarían un 0,3% anual al crecimiento del PIB en dos años. **B 3**

Proyecto de Modernización y Ampliación Planta Arauco (MAPA):

Suprema destraba proyecto por US$ 2.100 millones, la mayor inversión forestal chilena

La maderera contará con una línea de proceso completamente nueva, lo que permitirá cerrar la primera que se construyó, que funciona desde principios de 1972.

SEBASTIÁN HENRÍQUEZ

El proyecto de Modernización y Ampliación Planta Arauco (MAPA), que la empresa forestal del grupo Angelini elaboró para su planta de celulosa en Horcones, Arauco, Región del Biobío, ya tiene luz verde para ejecutarse.

Esto, luego de que se conociera el fallo de la Corte Suprema, el que ratifica una decisión del Tercer Tribunal Ambiental de Valdivia, de julio del año pasado, que autorizaba la inversión del grupo Angelini en el complejo maderero y papelero (ver nota relacionada).

Conocida la resolución de la Suprema, el intendente del Biobío, Rodrigo Díaz, explicó que "se está dando certeza jurídica a un proyecto que atravesó todas las etapas de evaluación ambiental. Y por los efectos económicos que esto significa, se traducirá en un importante incremento de generación de deman-

MODERNIZACIÓN.— La empresa continuó desarrollando obras de mejoramiento. La más grande, una nueva planta para tratar los efluentes.

Un largo camino que recorrió los tribunales de tres ciudades

La decisión de la Corte Suprema es el final de un largo peregrinar del caso, que partió el 5 de febrero de 2014, cuando el proyecto MAPA fue aprobado por la Comisión de Evaluación Ambiental de la Región del Biobío. En ese momento, el Estudio de Impacto Ambiental y las reuniones con la comunidad llevaban casi dos años.

A la semana siguiente, sin embargo, se ingresó la primera reclamación de comunidades indígenas de la zona, una de las primeras en el marco de la nueva consulta indígena.

EMPLEO.— Se calcula que la iniciativa del grupo Angelini demandará más de ocho mil empleos directos.

790 mills. **de toneladas** de celulosa produce hoy la planta de Arauco en Horcones, Biobío.

2.100 mills. **de toneladas** de celulosa será su capacidad tras el proceso de ampliación y modernización.

8.300 **personas trabajarán** en la construcción del proyecto en el momento de mayor demanda de mano de obra.

US$ 40 mills. **gastará la empresa** en obras de mitigación, entre las que se cuenta una planta de tratamiento de aguas servidas.

1.500 **empleos directos** tendrá la operación de la planta.

poco más de dos años.

A ello se agrega la renovación de otros sectores de la planta y los trabajos que requieren readecuarla a sus nuevas capacidades. Para ello, por ejemplo, se está construyendo una nueva unidad de tratamiento de efluentes, que cuesta US$ 120 millones y que da empleo a 700 personas.

La empresa informó que entre US$ 25 millones y US$ 40 millones se destinarán a obras de miti-

¿QUÉ IMPLICANCIAS PARA LA POLÍTICA PÚBLICA DE CONCESIONES?

- El sistema de concesiones en Chile ha sido FUNDAMETAL para cerrar las brechas de infraestructura, aumentar la productividad y el crecimiento y desarrollar el mercado de capitales. Las concesiones le han cambiado la cara a Chile
  - 82 proyectos concesionados desde 1992 con US$ 20.000 millones en inversiones
  - Cartera al 2020 por US$ 15.000 millones
  - Necesidades de infraestructura totales Chile al 2025 (CChC 2016) por US$ 150.000 millones, 50% en transporte, vialidad urbana e interurbana

¿QUÉ IMPLICANCIAS PARA LA POLÍTICA PÚBLICA DE CONCESIONES?

- Desde la política pública el sistema de concesiones tiene un atributo fundamental: evitar los elefantes blancos
- Licitación competitiva
- Pocas externalidades negativas globales
- En ausencia de subsidios =>retorno privado=retorno social

¿QUÉ IMPLICANCIAS PARA LA POLÍTICA PÚBLICA DE CONCESIONES?

- Pero la dimensión de valoración de las externalidades ha cambiado
- Lo que eran bajas externalidades totales, pueden ser altas externalidades locales=> comunidades pagan costo concentrado por beneficio agregado diluido=>problema de economía política y movimientos ciudadanos
- Esto seguirá: Ciudadanía más exigente y problema básico de la acción colectiva (Olson) que se ve disminuido por redes sociales e información

¿QUÉ IMPLICANCIAS PARA LA POLÍTICA PÚBLICA DE CONCESIONES?

- Riesgo de blocaje de proyecto, dilación o modificación sustancial del proyecto una vez iniciado=>+costos/renegociaciones
- **Clave: actuar con la comunidad ex post garantiza que el costo incremental será mayor que conversar ex ante**
- Autoridad no tiene demasiados incentivos a evitar demandas ex post. Al menos no por costo debido a problema de inconsistencia temporal derivado del diferimiento de los gastos y menos bajo MVPI
- Concesionarios tampoco tienen todos los incentivos. Obra complementarias se pagan (o plazo se extiende)

¿QUÉ IMPLICANCIAS PARA LA POLÍTICA PÚBLICA DE CONCESIONES?

¿ ?

¿QUÉ IMPLICANCIAS Y DESAFÍOS PARA LAS EMPRESAS?

- Concesiones debe ir más allá del argumento "de liberar recursos del fisco" (que además es conceptualmente erróneo) o el de contribuir al crecimiento

Lagos: "Concesionar libera recursos fiscales para necesidades sociales"

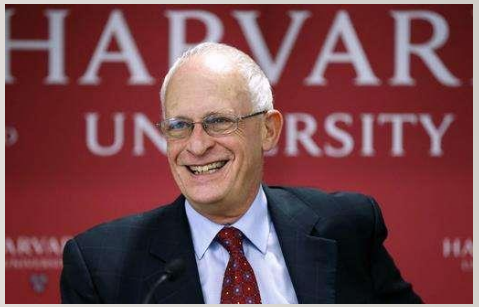
Economia | Me gusta 0 Twittear 0

El ex presidente de la República, Ricardo Lagos, expuso esta mañana sobre la cooperación entre la sociedades público-privadas y realizó un profundo análisis sobre la actual situación de la infraestructura del país.

En el marco del III Congreso de Empresa y Sociedad de ICARE, el ex ministro de Obras Públicas destacó en ese sentido las ventajas que ofrece el sistema de las concesiones, en el sentido de que éstas permiten liberar recursos al Estado para concentrar sus esfuerzos en materias sociales. "Todo aquello que es concesionable, se debe concesionar y liberar así recursos para otras necesidades sociales", aseguró.

NUEVO PARADIGMA EMPRESARIAL: ¿SOLO MAXIMIZACIÓN DE VALOR ACCIONISTAS?

Michael Porter "Valor Compartido". Ted Talk



Should a Company Pursue Shareholder Value?

Oliver Hart and Luigi Zingales*

October 2016

"no necesariamente cuando hay externalidades no separables"

¿QUÉ IMPLICANCIAS Y DESAFÍOS PARA LAS EMPRESAS?

- Reputación (LP) y Legitimidad (LP)=sostenibilidad del negocio
  - Genuina disposición a escuchar e incorporar valores e inquietudes de la comunidad (stakeholder clave)
  - A través de una política proactiva en lugar de reactiva (No + AFP?)

¿QUÉ IMPLICANCIAS Y DESAFÍOS PARA LAS EMPRESAS?

- Reputación (LP) y Legitimidad (LP)
  - Ir más allá de lo legal o definido en bases
    - Integrar visión de infraestructura (construcción) con foco cliente y stakeholders
    - ¿Cómo compensar externalidades locales?
    - Mitigaciones
    - Diseño/áreas verdes/bienes públicos locales

¿QUÉ IMPLICANCIAS Y DESAFÍOS PARA LAS EMPRESAS?

- Reputación (LP) y Legitimidad (LP)
  - Transparencia
  - Ganancias "normales"=competencia (MVPI) ¡Difundir!
  - Educar y explicar a la población (ej Paseo Ahumada ¿por qué tarifas son más altas en hora punta?; ¿Ganancia país de concesiones?)

ALGUNOS DESAFÍOS REGULATORIOS Y GREMIALES

- Regulatorios
  - Ordenamiento territorial
  - Evaluaciones de impacto ambiental/coordinación/consulta ciudadana como cuello de botella
  - Bases de licitación de proyectos relevantes con EIA/consulta ciudadana temprana efectuada (baja riesgo, disminuye costo)
  - Ordenar participación ciudadana y validar interlocutores (¿Quiénes? ¿Por qué? ¿Plazos?)
  - Evaluación social de proyectos 2.0 que incorpore todos los costos (elefante blanco)
- Gremiales
  - ¿Cómo "sobre invertir" en estándares/diseño/espacios públicos en licitación competitiva?
  - ¿Cómo ser proactivos en diálogo/mitigación?
  - => coordinación de estándares y prácticas= importancia del rol gremial