



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
X kadencja

Prezydium Sejmu na podstawie art. 203 regulaminu Sejmu – wnosi projekt uchwały:

**- w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej.**

Projekt przedstawia Wicemarszałek Sejmu Dorota Niedziela.

wz.

WICEMARSZAŁEK SEJMU

Piotr Zgorzelski

**UCHWAŁA**  
**SEJMU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**  
z dnia .... 2025 r.  
**w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

**Art. 1.** W uchwale Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2022 r. poz. 990, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 29a dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Do wyboru członków Krajowej Rady Sądownictwa, o których mowa w ust. 1, przepisy art. 30b i art. 30c stosuje się odpowiednio.”;
- 2) w art. 30:
  - a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Wraz z wnioskiem wnioskodawca może złożyć formularz zawierający dodatkowe informacje o kandydacie, którego wzór określa Prezydium Sejmu. Wzór formularza jest udostępniany w Systemie Informacyjnym Sejmu.

2b. Formularz, o którym mowa w ust. 2a, jest udostępniany w Systemie Informacyjnym Sejmu za zgodą kandydata.”;
  - b) w ust. 3 w pkt 1 wyrazy „30 dni” zastępuje się wyrazami „40 dni”;
  - c) w ust. 4 skreśla się przecinek i wyrazy „chyba że Sejm postanowi inaczej”;
  - d) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Przewodniczący właściwej komisji może zwrócić się do kandydata o uzupełnienie formularza, o którym mowa w ust. 2a, jeżeli został złożony.”;
  - e) w ust. 9 w pkt 2 wyrazy „ust. 8” zastępuje się wyrazami „ust. 4 lub 8”;
  - f) dodaje się ust. 10 w brzmieniu:

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej uchwały zostały ogłoszone w M.P. z 2022 r. poz. 1092 i 1204, z 2023 r. poz. 273, 724 i 1360, z 2024 r. poz. 570, 667 i 751 oraz z 2025 r. poz. 235 i 280.

„10. Skrócenie postępowania, o którym mowa w ust. 9, następuje na uzasadniony wniosek. O wniosku Sejm rozstrzyga większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów.”;

3) po art. 30a dodaje się art. 30b i art. 30c w brzmieniu:

„Art. 30b. 1. Komisja przed przedstawieniem opinii, o której mowa w art. 30 ust. 6, dotyczącej wniosków w sprawie wyboru lub powołania przez Sejm poszczególnych osób na stanowiska państwowe:

- 1) przeprowadza publiczne przesłuchanie kandydatów na stanowiska państwowe, zwane dalej „publicznym przesłuchaniem kandydatów”, w przypadkach określonych w ustawach albo na wniosek Marszałka Sejmu;
- 2) może przeprowadzić publiczne przesłuchanie kandydatów z własnej inicjatywy.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, komisja podejmuje uchwałę o przeprowadzeniu publicznego przesłuchania kandydatów, na pisemny wniosek złożony komisji przez posła.

3. Publiczne przesłuchanie kandydatów obejmuje:

- 1) zaprezentowanie się przez kandydatów;
- 2) zadawanie pytań przez podmioty, o których mowa w art. 30c ust. 3;
- 3) przedstawienie odpowiedzi na pytania, o których mowa w pkt 2, przez kandydatów w formie ustnej.

4. Publiczne przesłuchanie kandydatów może obejmować prezentacje kandydatów przez podmioty, które złożyły wnioski w sprawie wyboru lub powołania tych kandydatów na stanowiska państwowe.

5. Nieobecność kandydata na publicznym przesłuchaniu kandydatów nie wstrzymuje rozpatrzenia przez komisje wniosków w sprawie wyboru lub powołania tych kandydatów na stanowiska państwowe.

Art. 30c. 1. Termin publicznego przesłuchania kandydatów określa prezydium komisji.

2. Informacje o terminie i miejscu publicznego przesłuchania kandydatów podlegają udostępnieniu w Systemie Informacyjnym Sejmu, co najmniej na 14 dni przed dniem tego przesłuchania.

3. Prawo wzięcia udziału w publicznym przesłuchaniu kandydatów mają podmioty, które co najmniej na 5 dni przed dniem przesłuchania zgłosiły do Sejmu chęć udziału w tym przesłuchaniu.

4. Prezydium komisji, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, może skrócić terminy, o których mowa w ust. 2 i 3.

5. Do publicznego przesłuchania kandydatów przepisy art. 70c ust. 1–6, art. 70d, art. 70e, art. 70f ust. 3, art. 70g ust. 1 i 3 oraz art. 70h stosuje się odpowiednio.

6. Wzór formularza zgłoszenia wzięcia udziału w publicznym przesłuchaniu kandydatów określa Marszałek Sejmu w drodze zarządzenia. Wzór ten podlega udostępnieniu w Systemie Informacyjnym Sejmu.”;

- 4) w art. 31a w ust. 3 wyrazy „art. 30 ust. 2, ust. 3 pkt 2, 4 i 5 i ust. 4–9 oraz art. 31 ust. 1, 2 i 3” zastępuje się wyrazami „art. 30 ust. 2–2b, ust. 3 pkt 2, 4 i 5 i ust. 4–10, art. 30b, art. 30c oraz art. 31 ust. 1, 2 i 3”;
- 5) w art. 31b w ust. 7 wyrazy „art. 30 ust. 2 i 4–9” zastępuje się wyrazami „art. 30 ust. 2–2b i 4–10, art. 30b oraz art. 30c”;
- 6) w art. 31d:
  - a) w ust. 4 wyrazy „art. 30 ust. 2, ust. 3 pkt 1, 2, 4 i 5 oraz ust. 4–9” zastępuje się wyrazami „art. 30 ust. 2–2b, ust. 3 pkt 1, 2, 4 i 5 oraz ust. 4–10, art. 30b i art. 30c”;
  - b) w ust. 10 wyrazy „art. 30 ust. 2 i 5–9” zastępuje się wyrazami „art. 30 ust. 2, 5, i 6–10”;
- 7) w art. 31e w ust. 3 wyrazy „art. 30 ust. 2 i 5–9” zastępuje się wyrazami „art. 30 ust. 2–2b i 5–10, art. 30b oraz art. 30c”;
- 8) w dziale I w rozdziale 5 po art. 31e dodaje się art. 31f w brzmieniu:

„Art. 31f. 1. Sejm powołuje członków Rady Fiskalnej spośród kandydatów wskazanych przez podmioty, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 20 grudnia 2024 r. o Radzie Fiskalnej (Dz. U. z 2025 r. poz. 39), za zgodą Senatu.

2. Do wniosków w sprawie powołania członków Rady Fiskalnej przepisy art. 30 ust. 2–2b, ust. 3 pkt 1, 2 i 5, ust. 4–8, ust. 9 pkt 2 i ust. 10, art. 30b oraz art. 30c stosuje się odpowiednio.

3. Do powołania przez Sejm członków Rady Fiskalnej przepisy art. 4 ust. 2 zdanie drugie oraz art. 31 ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio.

4. Sejm odwołuje członków Rady Fiskalnej, za zgodą Senatu, w przypadkach określonych w ustawie.

5. Wniosek w sprawie odwołania członka Rady Fiskalnej może zgłaszać podmiot, który wskazał kandydata na członka Rady.

6. Do wniosku, o którym mowa w ust. 5, przepisy art. 30 ust. 2, 4, 5 i 6–10 stosuje się odpowiednio.

7. Uchwały Sejmu w sprawie powołania i odwołania członków Rady Fiskalnej Marszałek Sejmu przesyła niezwłocznie Marszałkowi Senatu w celu wyrażenia zgody przez Senat. Do uchwał stosuje się przepis art. 31 ust. 3.”;

9) w art. 154 uchyla się ust. 2b;

10) w art. 155 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Przepisy ust. 1–4 stosuje się odpowiednio do innych niż posłowie uczestników posiedzenia komisji.”;

11) w art. 169 w ust. 2 w pkt 2 po wyrazach „Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych” dodaje się przecinek i wyrazy „członków Rady Fiskalnej”.

**Art. 2.** W sprawach dotyczących wyboru oraz powołania i odwołania przez Sejm organów państwowych, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, stosuje się przepisy dotychczasowe.

**Art. 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

### **Cel zmian**

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej związany jest z unormowaniem instytucji publicznego przesłuchania kandydatów na stanowiska państwowe (dalej jako: „publiczne przesłuchanie kandydatów”). Wprowadzenie tej instytucji związane jest z dążeniem do zapewnienia warunków proceduralnych wykonywania funkcji kreacyjnej przez Sejm, służących podniesieniu jakości procesu, a w konsekwencji – wyboru piastunów najważniejszych stanowisk w państwie, spełniających najwyższe standardy. Wspomniane warunki proceduralne obejmują transparentność postępowania oraz możliwość udziału w procedurze przedstawicieli społeczeństwa obywatelskiego. Zapewnienie przestrzeni do publicznej debaty w sprawie powoływania osób do pełnienia funkcji publicznej na najwyższe stanowiska państwowe (tj. na stanowiska wybierane lub powoływane przez Sejm) oraz możliwości sprawowania społecznej kontroli ma przyczynić się zatem do zwiększenia jakości merytorycznej procesu oraz jego rozliczalności.

Projektowane przepisy odnoszą się w głównej mierze do regulacji rozdziału 5 Regulaminu Sejmu, poświęconego „Wyborowi oraz powoływaniu i odwoływaniu organów państwowych”.

### **Instytucja publicznego przesłuchania kandydatów**

W świetle projektowanego art. 30b Regulaminu Sejmu publiczne przesłuchanie kandydatów przeprowadza właściwa komisja. W przypadkach określonych w ustawach oraz na wniosek Marszałka Sejmu komisja będzie zobligowana do przeprowadzenia publicznego przesłuchania kandydatów. Obowiązek przeprowadzenia publicznego przesłuchania przewiduje obecnie art. 11 ustawy z dnia 20 grudnia 2024 r. o Radzie Fiskalnej (Dz.U. z 2025 r., poz. 39). Ponadto, właściwa komisja będzie mogła przeprowadzić publiczne przesłuchanie kandydatów z własnej inicjatywy. W tym przypadku, zgodnie z projektowanym art. 30b ust. 2 Regulaminu Sejmu, komisja podejmuje uchwałę na pisemny wniosek złożony komisji przez posła. Ze stosownym wnioskiem będzie mógł zatem wystąpić każdy poseł, niezależnie od tego, czy jest członkiem komisji, w której przeprowadzone będzie publiczne przesłuchanie.

W projektowanym art. 30b ust. 3 Regulaminu Sejmu określono elementy publicznego przesłuchania kandydatów. Do elementów tych należeć będzie zaprezentowanie się przez kandydatów, zadawanie pytań oraz udzielenie przez kandydatów w formie ustnej odpowiedzi na pytania. Ponadto, publiczne przesłuchanie może obejmować prezentacje kandydatów przez podmioty, które złożyły wnioski w sprawie wyboru lub powołania tych kandydatów na stanowiska państwowe (art. 30b ust. 4 Regulaminu Sejmu). Skorzystanie z tej możliwości będzie zależęć od specyfiki określonego postępowania, w tym m.in. liczebności kandydatów oraz osób, które zgłosiły chęć udziału w publicznym przesłuchaniu kandydatów.

Co istotne, możliwość zadawania pytań przyznano podmiotom, o których mowa w projektowanym art. 30c ust. 3 Regulaminu Sejmu, tj. podmiotom, które co najmniej na 5 dni przed wyznaczonym terminem przesłuchania zgłosiły do Sejmu chęć udziału w tym przesłuchaniu. Zakłada się tym samym, że podczas publicznego przesłuchania kandydatów, pytań nie będą zadawać posłowie, co wynika z przyjęcia, że właściwą przestrzenią do zadawania pytań przez posłów będzie posiedzenie komisji (które może zostać zwołane np. tego samego dnia co posiedzenie, na którym odbędzie się przesłuchanie publiczne). Takie rozwiązanie powinno zapewnić, że liczny udział posłów nie wpłynie na ograniczenie możliwości udziału przez przedstawicieli społeczeństwa obywatelskiego, z uwagi np. na ograniczenia lokalowe.

Projektowane regulacje zakładają, że nieobecność kandydata na publicznym przesłuchaniu nie wstrzymuje rozpatrzenia przez komisję wniosków w sprawie wyboru lub powołania tych kandydatów na stanowiska państwowe (art. 30b ust. 5 Regulaminu Sejmu). Regulacja ta ma przeciwdziałać obstrukcji procesu powołania lub wyboru osoby na stanowisko państwowe, a zarazem zapewnić możliwość sprawnego realizowania przez Sejm funkcji kreacyjnej. Przyczyny ewentualnej nieobecności kandydata oraz jej wpływ na przebieg procesu powinny zostać ocenione najpierw przez właściwą komisję, poprzez wyrażenie opinii o kandydacie, a następnie przez Izbę, poprzez głosowanie nad wyborem określonej osoby do pełnienia funkcji publicznej.

Niezależnie od tego, czy publiczne przesłuchanie kandydatów wynika z ustawy, zostało przeprowadzone na wniosek Marszałka Sejmu, czy też stanowi inicjatywę własną komisji,

o terminie publicznego przesłuchania, stosownie do projektowanego art. 30c ust. 1 Regulaminu Sejmu, decyduje prezydium komisji. To rozwiązanie ma zapewnić sprawność postępowania, uwzględniając zarazem, że prezydium komisji składa się z przedstawicieli różnych ugrupowań politycznych. Termin i miejsce publicznego przesłuchania kandydatów podlegają udostępnieniu w Systemie Informacyjnym Sejmu na co najmniej 14 dni przed dniem tego przesłuchania (projektowany art. 30c ust. 2). To rozwiązanie pełni funkcję gwarancyjną dla kandydatów, a nadto wiąże się z uprawnieniem przedstawicieli społeczeństwa obywatelskiego, którzy mogą na co najmniej 5 dni przed wyznaczonym terminem przesłuchania zgłosić do Sejmu chęć udziału w tym przesłuchaniu (art. 30c ust. 3).

W celu uelastycznienia regulacji (np. w przypadkach opróżnienia urzędu przed upływem kadencji) przewidziano w art. 30c ust. 4 Regulaminu Sejmu, że wskazane terminy (określone w art. 30c ust. 2 i 3) mogą być skrócone przez prezydium komisji „w szczególnie uzasadnionych przypadkach”.

W projektowanych regulacjach zakłada się wprowadzenie art. 30 ust. 2a i 2b Regulaminu Sejmu, zgodnie z którymi wnioskodawca wraz z wnioskiem może złożyć formularz zawierający dodatkowe informacje o kandydacie, którego wzór określa Prezydium Sejmu (i którego wzór jest udostępniany w Systemie Informacyjnym Sejmu). Przedmiotowy formularz ma zapewnić zarówno posłom, jak i społeczeństwu, ustrukturyzowane informacje o kandydacie, co ma wpłynąć na poprawę jakości procesu wyboru lub powoływania na stanowiska państwowe oraz zwiększyć transparentność i rozliczalność procesu. Założono przy tym, że zarówno złożenie formularza przez wnioskodawcę, jak i wyrażenie zgody przez kandydata na udostępnienie formularza w Systemie Informacyjnym Sejmu, będzie fakultatywne, co oznacza, że istotne znaczenie dla funkcjonowania tego narzędzia będzie miała praktyka parlamentarna i wypracowany standard, zwłaszcza w odniesieniu do pierwszych procedur, przeprowadzanych na podstawie projektowanych regulacji. Przewiduje się przy tym, że przewodniczący właściwej komisji może się zwrócić do kandydata o uzupełnienie formularza, jeżeli został złożony. To rozwiązanie ma na celu zapewnienie kompletności i porównywalności informacji o kandydatach.

### **Zmiany terminów procedowania**



Rozwiązaniem, które ma wpłynąć na jakość procedury wyboru lub powoływania osób na stanowiska państwowe jest wprowadzenie art. 30 ust. 10 Regulaminu Sejmu i powiązana z tym zmiana art. 30 ust. 4 Regulaminu Sejmu. Przyjęto, że skrócenie postępowania (tj. wyrażenie przez Sejm w szczególnych wypadkach zgody na przystąpienie do rozpatrzenia wniosku w sprawie wyboru lub powołania przez Sejm poszczególnych osób na stanowiska państwowe bez przesyłania go do właściwej komisji lub w terminach krótszych niż określone w art. 30 ust. 4 lub 8) następuje na uzasadniony wniosek. O wniosku Sejm rozstrzyga większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów. Rozwiązanie to jest wzorowane na regulacji art. 51 ust. 2-3 Regulaminu Sejmu, w brzmieniu nadanym na mocy uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 26 lipca 2024 r. w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. 2024 poz. 751). Rozwiązanie to powinno ograniczyć skracanie procedury do wyjątkowych przypadków, z uwagi na konieczność podjęcia rozstrzygnięcia w drodze uchwały, a nadto z uwagi na konieczność złożenia uzasadnionego wniosku.

Ponadto, co przewiduje art. 1 pkt 2 lit. b projektu uchwały, na mocy którego zmianie ulega art. 30 ust. 3 pkt 1 Regulaminu Sejmu, przedłuża się termin do składania wniosków w sprawie wyboru lub powołania przez Sejm osoby na stanowisko państwowe. Obecnie, zgodnie z art. 30 ust. 3 pkt 1 Regulaminu Sejmu, wnioski składa się Marszałkowi Sejmu w terminie 30 dni przed upływem kadencji. Zakłada się wydłużenie tego terminu do 40 dni przed upływem kadencji, co ma zapewnić nie tylko czas niezbędny do wszechstronnego rozważenia złożonych kandydatur, ale także zorganizowania publicznego przesłuchania kandydatów, którego wprowadzenie reguluje przedłożony projekt uchwały.

### **Odpowiednie stosowanie przepisów dotyczących wysłuchania publicznego**

W projektowanym art. 30c ust. 5 Regulaminu Sejmu przewidziano, że do publicznego przesłuchania kandydatów przepisy art. 70c ust. 1–6, art. 70d, art. 70e, art. 70f ust. 3, art. 70g ust. 1 i 3 oraz art. 70h stosuje się odpowiednio. Oznacza to odpowiednie stosowanie m.in. rozwiązań dotyczących wnoszenia formularza, w którym zgłasza się chęć udziału w publicznym przesłuchaniu kandydatów (art. 70c ust. 1-6 Regulaminu Sejmu). Istotne znaczenie ma odpowiednie stosowanie art. 70d i 70e, związanych z możliwością ograniczenia liczby podmiotów biorących udział w publicznym przesłuchaniu kandydatów z przyczyn lokalowych lub technicznych (art. 70d Regulaminu Sejmu) oraz możliwość zmiany terminu

i miejsca publicznego przesłuchania kandydatów (art. 70e). Odpowiednie stosowanie art. 70f ust. 3 Regulaminu Sejmu oznaczać będzie z kolei, że porządek dzienny posiedzenia komisji, na którym przeprowadza się publiczne przesłuchanie kandydatów, nie może obejmować innych punktów porządku dziennego. Przewodniczący komisji – w wyniku odpowiedniego stosowania art. 70g ust. 1 i 3 Regulaminu Sejmu – będzie miał kompetencję do ustalania kolejności oraz czasu wystąpień podmiotów, które biorą udział w publicznym przesłuchaniu kandydatów, w tym przedłużania czasu tych wystąpień. Wreszcie, w odniesieniu do publicznego przesłuchania kandydatów, zastosowanie może znaleźć art. 70h Regulaminu Sejmu, pozwalający na przerwanie, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, posiedzenia komisji, na którym przeprowadza się publiczne przesłuchanie kandydatów.

### **Zmiany dotyczące tzw. policji sesyjnej**

W przedstawionym projekcie przewiduje się także dodanie przepisu art. 155 ust. 7 Regulaminu Sejmu. Jego istotą jest wprowadzenie możliwości odpowiedniego stosowania przepisów art. 155 ust. 1-4 Regulaminu Sejmu do innych niż posłowie uczestników posiedzenia komisji. Regulacje te mają wyposażyć przewodniczącego komisji w kompetencje związane ze sprawnym prowadzeniem obrad oraz zapewnieniem porządku podczas posiedzeń. Znaczenie tych rozwiązań może być szczególnie widoczne podczas posiedzeń, w których udział weźmie wiele osób, zwłaszcza w sprawach budzących duże emocje społeczne, co może odnosić się do publicznych przesłuchań kandydatów na stanowiska państwowe.

Podkreślić należy, że do innych niż posłowie uczestników komisji stosuje się art. 155 ust. 1-4 Regulaminu Sejmu, co oznacza, że nie znajdą w tym przypadku zastosowania przepisy o możliwości odwołania się od decyzji przewodniczącego o wykluczeniu z posiedzenia komisji (art. 155 ust. 5-6). Przyjęto, że możliwość kwestionowania decyzji przewodniczącego komisji należy zapewnić jedynie posłom, z uwagi na to, że wykluczenie z posiedzenia komisji wiąże się z ograniczeniem możliwości pełnienia mandatu.

### **Regulacje dotyczące Rady Fiskalnej**

Z uwagi na wejście w życie przepisów ustawy z dnia 20 grudnia 2024 r. o Radzie Fiskalnej (Dz.U. z 2025 r. poz. 39) konieczne stało się dostosowanie przepisów Regulaminu Sejmu.

Przewiduje się wprowadzenie art. 31f Regulaminu Sejmu, który będzie regulował kwestię zarówno powołania członka Rady Fiskalnej (wskazując przepisy regulaminowe, które stosuje się odpowiednio – projektowany art. 31f ust. 2 Regulaminu Sejmu) oraz odwołania członka Rady (art. 31f ust. 5-6 Regulaminu Sejmu). Zmiana przewidziana w art. 1 pkt 11 projektu uchwały nowelizująca art. 169 ust. 2 pkt 2 Regulaminu Sejmu polega na uwzględnieniu, że przedmiotem obrad na posiedzeniach Sejmu jest m.in. powoływanie i odwoływanie członków Rady Fiskalnej, co wiąże się z wejściem w życie przepisów ustawy z 20 grudnia 2024 r. o Radzie Fiskalnej.

### **Dostosowanie innych przepisów Regulaminu Sejmu**

Konsekwencją projektowanych regulacji będą zmiany przewidziane w art. 1 pkt 1 oraz pkt 4-7 uwzględniające instytucję publicznego przesłuchania kandydatów w ramach przepisów, związanych z powoływaniem członków Krajowej Rady Sądownictwa, Państwowej Komisji Wyborczej, Państwowej Komisji do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15, czy też członków Komisji do spraw reprzywatyzacji nieruchomości warszawskich.

### **Wejście w życie uchwały**

W art. 3 projektu uchwały przewiduje się, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Należy przy tym zauważyć, że dla przeprowadzenia publicznego przesłuchania kandydatów zasadne jest umocowanie tej instytucji na poziomie ustawowym, z czym związana powinna być zmiana przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.